



Citizens' Climate Lobby Canada Lobby Climatique des Citoyens

Budget 2025: Nation-Building in a Climate Emergency

Failure of the state to take appropriate action to protect the climate system from GHG emissions including through fossil fuel production, fossil fuel consumption, the granting of fossil fuel exploration licenses, or the provision of fossil fuel subsidies may constitute an internationally wrongful act which is attributable to that state.

- International Court of Justice, 2025

This **July 2025 International Court of Justice** landmark opinion makes the Canadian Confederation **legally obligated**¹ to act on the best evidence.

As well, the facts are clear that escalating climate impacts are driving us toward an **uninsurable world**², and **financial risks**³ are also dangerously underestimated. The reality is Canada is at least **109 Mt⁴ shy** of reaching our Paris Agreement goals of reducing our annual GHG production to 440 Mt annually by 2030.

The **health impacts** have long been well documented. In **2009**, the *Lancet* declared⁵ **climate change the greatest threat to public health**. Climate change is a key driving⁶ force behind heatwaves in Canada. Global warming directly increases wildfire risk⁷ and severity by creating hotter, drier conditions, extending fire seasons, and boosting fuel availability. Recent studies link **wildfire smoke** to increased **dementia**⁸ risk, **low birth weights**⁹ and when AQI levels reach 100 to 200, "*the exposure to the fine particulate matter, the air pollution, is similar to smoking a quarter to half a pack a day*"¹⁰.

As **Budget 2025** shapes Canada's economic future, it is imperative that we confront the **main driver** of our warming planet: **fossil fuels**, which produce more than 80 percent of Canada's greenhouse gas emissions. It is well documented that the fossil fuel industry has blocked the energy transition for decades¹¹, and sadly, disinformation on social media about effective climate solutions is rampant¹². It is also clear that building new fossil fuel infrastructure on the assumption that carbon capture and storage will manage the emissions would be disastrous for the climate, energy costs, and the financial system¹³.

Here is the **good news**:

1. The **majority** of Canadians want real action on climate change¹⁴.
2. There is sufficient **financial capital** globally to pivot away from fossil fuels in line with science (IPCC's 6th Synthesis Report¹⁵).
3. There are huge economic benefits to decarbonizing. Deloitte's Global Turning Point report¹⁶ concludes that a **rapid global net-zero transition** could **add \$43 trillion** to the economy, while insufficient action could cost \$178 trillion by 2070.
4. **Texas** has emerged as a leader in wind and solar power, due to its supportive infrastructure policies and streamlined permitting processes. Texas ranchers and rural communities have embraced¹⁷ wind and solar energy, and this has attracted energy-intensive industries and contributed to economic growth.
5. **Renewable energy** will be the world's top power source 'by 2026' (International Energy Agency¹⁸).

The deepest sin against the human mind is to believe things without evidence.
- Aldous Huxley

Canada is in a **nation-building moment** while facing a **climate emergency**. At the same time, we are experiencing an **affordability crisis**—currently driven¹⁹ by the fossil fuel industry—that is being compounded by **record-high income inequality in 2025** (Statistics Canada²⁰). Thus, we need to select policies that will decrease fossil fuel pollution without putting an undue burden on the taxpayer. **Industrial carbon pricing** costs the consumer next to nothing²¹, and if strengthened, could do much of the work towards achieving our Paris Agreement goals. As well, finalizing Canada's **methane regulations** offers an easy win²² for the climate.

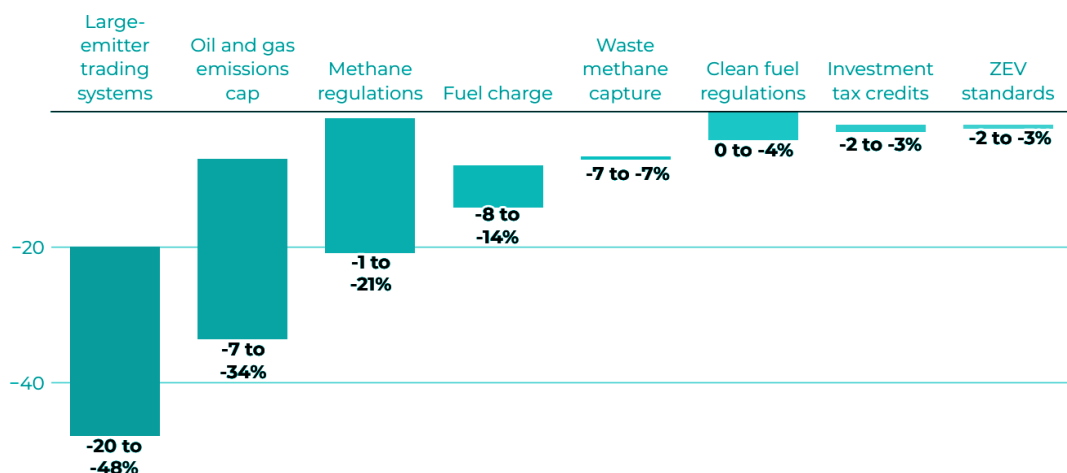
Thus, we are making the following recommendations for Budget 2025.

1. Strengthen **industrial carbon pricing**, with a steadily increasing national carbon price and increasing stringency in its application.
2. Finalize regulations for **methane emissions** from the oil and gas sector.
3. Finalize regulations for the **cap on GHG emissions**, taking into account its interactions²³ with a strengthened industrial carbon price.
4. Ensure the development of Canada's **sustainable investment** guidelines by 2026, as well as policies for climate-aligned finance.
5. Provide funding to municipalities to develop **long-term heating plans** for homes, businesses, industries and city facilities, while decarbonizing our heating systems. Germany offers a strong model²⁴.
6. Enact **tax reform** to fund an East-West clean electricity grid; the Youth Climate Corps; low-carbon public transportation networks; climate adaptation; skills retraining; public education about climate policy solutions; and funding for liveable wages in the low-carbon sector of our economy, such as arts and culture, and the care economy. Canadian Patriotic Millionaires²⁵ are publicly calling for higher taxes on the wealthy, and Canadians for Tax Fairness has done extensive research on tax havens²⁶ and tax reforms²⁷.

As always, these ongoing and new initiatives must be done in consultation with communities and in alignment with environmental regulations and U.N.D.R.I.P.

Range of incremental emissions reductions from climate policies in 2025-2030

Share of total emissions reductions between the baseline and the full ERP policy scenarios (%)



Source: **Which Canadian climate policies will have the biggest impact by 2030?**²⁸ Navius Research



Le budget de 2025 : bâtir un Canada fort en temps d'urgence climatique

Le fait pour un État de ne pas prendre les mesures appropriées pour protéger le système climatique contre les émissions de GES, notamment par la production et la consommation de combustibles fossiles, l'octroi de licences d'exploration de combustibles fossiles ou l'octroi de subventions pour les combustibles fossiles, peut constituer un fait internationalement illicite imputable à cet État.

- La Cour Internationale de Justice, 2025

Cet **avis historique rendu en juillet 2025** par la Cour internationale de justice **oblige légalement**¹ la Fédération canadienne à agir sur la base des meilleures preuves disponibles.

De plus, il est clair que l'aggravation des effets du changement climatique nous conduit vers **un monde impossible à assurer**², et que **les risques financiers**³ sont également dangereusement sous-estimés. La réalité est que le Canada est à **au moins 109 Mt**⁴ de ses objectifs fixés dans l'Accord de Paris, qui consistent à réduire ses émissions annuelles de GES à 440 Mt d'ici 2030.

Les **effets sur la santé** sont bien documentés depuis longtemps. En **2009**, la revue *The Lancet* a déclaré que⁵ **le changement climatique était la plus grande menace pour la santé publique**. Le changement climatique est l'un des principaux facteurs⁶ à l'origine des vagues de chaleur au Canada. Le réchauffement climatique augmente directement le risque⁷ et la gravité des feux de forêt en créant des conditions plus chaudes et plus sèches, en prolongeant les saisons des incendies et en augmentant la disponibilité des combustibles. Des études récentes établissent un lien entre **la fumée des feux de forêt** et l'augmentation du risque de **démence**⁸, **l'insuffisance pondérale à la naissance**⁹ et, lorsque les niveaux de l'indice de qualité de l'air (IQA) atteignent 100 à 200, « *l'exposition aux particules fines, à la pollution atmosphérique, est similaire à celle d'un quart à un demi-paquet de cigarettes par jour*¹⁰ ».

Puisque **le budget de 2025** façonne l'avenir économique du Canada, il est impératif que nous nous attaquions au **principal facteur** responsable du réchauffement climatique : **les combustibles fossiles**, qui produisent plus de 80 % des émissions de gaz à effet de serre du Canada. Il est bien documenté que l'industrie des combustibles fossiles bloque la transition énergétique depuis des décennies¹¹, et malheureusement, la désinformation sur les réseaux sociaux concernant les solutions climatiques efficaces est omniprésente¹². Il est également clair que la construction de nouvelles infrastructures pour les combustibles fossiles en partant du principe que le captage et le stockage du carbone permettront de gérer les émissions serait désastreuse pour le climat, les coûts énergétiques et le système financier¹³.

Voici les **bonnes nouvelles**:

1. La **majorité** des Canadiens souhaitent que des mesures concrètes soient prises pour lutter contre les changements climatiques¹⁴.
2. Il existe suffisamment de **capitaux financiers** à l'échelle mondiale pour abandonner les combustibles fossiles conformément aux recommandations scientifiques (6e rapport de synthèse du GIEC¹⁵) .

3. La décarbonisation présente d'énormes avantages économiques. Le rapport Global Turning Point de Deloitte¹⁶ conclut qu'une **transition rapide vers la neutralité carbone à l'échelle mondiale** pourrait **ajouter 43 000 milliards de dollars** à l'économie, tandis qu'une action insuffisante pourrait coûter 178 000 milliards de dollars d'ici 2070.
4. **Le Texas** s'est imposé comme un leader dans le domaine de l'énergie éolienne et solaire, grâce à ses politiques d'infrastructure favorables et à ses procédures d'autorisation simplifiées. Les éleveurs et les communautés rurales du Texas ont adopté¹⁷ l'énergie éolienne et solaire, ce qui a attiré des industries à forte consommation d'énergie et contribué à la croissance économique.
5. **Les énergies renouvelables** deviendront la première source d'énergie mondiale « d'ici 2026 » (Agence internationale de l'énergie¹⁸).

Le péché le plus grave contre l'esprit humain est de croire des choses sans preuve.
- Aldous Huxley

Le Canada est **en pleine édification nationale** tout en faisant face à **une urgence climatique**. En même temps, nous vivons **une crise de l'abordabilité** - actuellement alimentée¹⁹ par l'industrie des combustibles fossiles - qui est aggravée par **des inégalités de revenus sans précédent en 2025** (Statistique Canada²⁰). Nous devons donc choisir des politiques qui permettront de réduire la pollution causée par les combustibles fossiles sans imposer une charge excessive aux contribuables. **La tarification de la pollution par le carbone pour l'industrie** ne coûte pratiquement rien au consommateur²¹, et si elle était renforcée, elle pourrait contribuer grandement à la réalisation des objectifs de l'Accord de Paris. De plus, la finalisation de **la réglementation sur le méthane** constitue une victoire facile²² pour le climat.

Nous présentons donc les recommandations suivantes pour le budget de 2025.

1. Renforcer la **tarification du carbone industriel**, avec une augmentation régulière du prix national du carbone et une application plus stricte..
2. Finaliser la réglementation sur les **émissions de méthane** du secteur pétrolier et gazier.
3. Finaliser la réglementation sur le **plafonnement des émissions de GES**, en tenant compte de ses interactions²³ avec une tarification industrielle du carbone renforcée.
4. Veiller à l'élaboration de lignes directrices canadiennes en matière **d'investissement durable** d'ici 2026, ainsi que de politiques de financement alignées sur le climat.
5. Fournir des fonds aux municipalités pour élaborer des **plans de chauffage** pour les habitations, les entreprises, les industries et les installations municipales, tout en décarbonisant nos systèmes de chauffage. L'Allemagne offre un modèle solide²⁴.
6. Mettre en œuvre **une réforme fiscale** afin de financer un réseau électrique propre est-ouest, le Corps jeunesse pour le climat, des réseaux de transport public à faibles émissions de carbone, l'adaptation au changement climatique, la reconversion professionnelle, l'éducation du public aux solutions politiques en matière de climat, ainsi que le financement de salaires décents dans les secteurs à faibles émissions de carbone de notre économie, tels que les arts et la culture, et l'économie des soins. Canadian Patriotic Millionaires²⁵ réclament publiquement une augmentation des impôts pour les riches, et l'organisation Canadiens pour une fiscalité équitable a mené des recherches approfondies sur les paradis fiscaux²⁶ et les réformes fiscales²⁷.

Comme toujours, ces initiatives en cours et nouvelles doivent être menées en consultation avec les communautés et en conformité avec les réglementations environnementales et la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones (DNUDPA).

References / Références

1. **World Court says countries are legally obligated to curb emissions, protect climate** (July 2025) | The United Nations | <https://news.un.org/en/story/2025/07/1165475>
2. **The Uninsurable World** (updated July 2025) | Citizens' Climate Lobby Canada | <https://canada.citizensclimatelobby.org/the-uninsurable-world/>
3. **Emperor's New Climate Scenarios – a warning for financial services** (July 2023) | Institute and Faculty of Actuaries Exeter University | <https://actuaries.org.uk/media/qeydewmk/the-emperor-s-new-climate-scenarios.pdf>
4. **Pathways Tracker Dashboard** | 440 Megatonnes | <https://dashboard.440megatonnes.ca/>
5. **The Lancet, Volume 373, Issue 9676** (2009) | The Lancet | <https://www.sciencedirect.com/journal/the-lancet/vol/373/issue/9676>
6. **Climate Scientists Calculate Role Human-Caused Climate Change Plays in Shifting Weather Extremes** (July 2025) | Environment and Climate Change Canada | <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/news/2025/07/climate-scientists-calculate-role-human-caused-climate-change-plays-in-shifting-weather-extremes.html>
7. **State of Wildfires 2023–2024** (August 2024) | Earth System Science Data (Copernicus Publications) | <https://essd.copernicus.org/articles/16/3601/2024/essd-16-3601-2024-discussion.html>
8. **Wildfire Smoke Exposure and Dementia Risk** (2025) | National Institute on Aging | <https://www.nia.nih.gov/news/wildfire-smoke-exposure-and-dementia-risk>
9. **Adverse Birth Outcomes** (2025) | American Chemical Society | <https://pubs.acs.org/doi/10.1021/acs.est.4c10194>
10. **Canadian wildfire smoke pushes Minneapolis to world's second worst air quality** (2025) | NPR | <https://www.npr.org/2025/08/04/nx-s1-5492448/health-michigan-canada-smoke-minnesota-air-quality-wildfire>
11. **Fossil Fuel Industry Funded Climate Disinformation for Decades** (July 2025) | Citizens' Climate Lobby Canada | <https://canada.citizensclimatelobby.org/laser-talk-fossil-fuel-industry-funded-climate-disinformation-for-decades-2/>
12. **'Grassroots campaign' in support of Canada's oil and gas industry is spending big bucks on anti-carbon tax ads** (November 2024) | CBC News | <https://www.cbc.ca/news/canada/saskatchewan/ijf-energy-united-social-media-carbon-tax-advertising-1.7392808>
13. **CCL Canada's Position on Carbon Capture and Sequestration** (June 2025) | Citizens' Climate Lobby Canada | <https://canada.citizensclimatelobby.org/laser-talk-ccl-canadas-position-on-carbon-capture-and-sequestration/>
14. **What do Canadians really think about climate change** (June 2025) | Re.Climate | <https://reclimate.ca/what-do-canadians-really-think-about-climate-change-in-2025/>
15. **IPCC Sixth Assessment Report (AR6) Cycle** (March 2023) | Intergovernmental Panel on Climate Change | <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>
16. **Global Turning Point** | Deloitte (June 2022) | <https://www.deloitte.com/global/en/issues/climate/global-turning-point.html>

17. **Texas' Renewable Energy Boom: A \$50 Billion Economic Engine** (January 30, 2025) | Environment & Energy Leader
<https://www.environmentenergyleader.com/stories/texas-renewable-energy-boom-a-50-billion-economic-engine,63095>
18. **IEA: Renewables will be world's top power source 'by 2026' (July 31, 2025)** | Carbon Brief
<https://www.carbonbrief.org/iea-renewables-will-be-worlds-top-power-source-by-2026/>
19. **New Report Shows Speculative Oil Markets Drove Inflation Crisis—and It's Poised to Happen Again** (March 19, 2025) | Centre for Future Work
<https://centreforfuturework.ca/2025/03/19/new-report-shows-speculative-oil-markets-drove-inflation-crisis-and-its-poised-to-happen-again/>
20. **Daily Release** (July 16, 2025) | Statistics Canada
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/250716/dq250716a-eng.htm>
21. **FACT SHEET: Five things to know about Canada's industrial carbon pricing systems (March 25, 2021)** | Canadian Climate Institute
<https://climateinstitute.ca/news/fact-sheet-canada-industrial-carbon-pricing-systems/>
22. **Finalizing Canada's oil and gas methane regulations would be an easy win for climate progress** (July 17, 2025) | 440 Megatonnes
<https://www.440megatonnes.ca/insight/finalizing-canada-oil-gas-methane-regulations-easy-win-climate-progress/>
23. **Combining Industrial Carbon Pricing With an Emissions Cap Could Offer Less Than the Sum of Their Parts** (July 23, 2025) | 440 Megatonnes
<https://440megatonnes.ca/insight/combining-industrial-carbon-pricing-emissions-cap/>
24. **THETA Heating Planning** (March 2025) | Boltzmann Institute / Theta Concepts
<https://bi-ib.ca/wp-content/uploads/2025/03/THETA-Heating-Planning.pdf>
25. **Happy Birthday, Patriotic Millionaires Canada! (May 13, 2025)** | Patriotic Millionaires
<https://patrioticmillionaires.org/perspectives/happy-birthday-patriotic-millionaires-canada/>
26. **The Rise and Rise of Tax Havens (July 16, 2025)** | Canadians for Tax Fairness
<https://www.taxfairness.ca/en/resources/reports/rise-and-rise-tax-havens/>
27. **Taxes and the Path to a Green Economy (October 16, 2023)** | Canadians for Tax Fairness
<https://www.taxfairness.ca/en/taxes-and-climate>
28. **Which Canadian climate policies will have the biggest impact by 2030?** (March 2024) | Navius Research
<https://www.naviusresearch.com/publications/climate-policy-impacts-2030/>